



Ovaj projekt financira
Europska unija



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE
OKOLIŠA I PRIRODE

SPUO Hrvatska

IPA 2010 projekt „Jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO) na regionalnoj i lokalnoj razini“

Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u industriji

Zagreb, lipanj 2014.



Svrha publikacije:

Ova publikacija prikazuje mogući pristup uključivanja postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u sektor industrije. Budući da je izrada nove Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš u postupku, za dodatne informacije obratite se Ministarstvu zaštite okoliša i prirode.

Odricanje od odgovornosti:

Ova publikacija izrađena je uz pomoć Europske unije. Sadržaj ove publikacije isključiva je odgovornost projektnog tima i ni na koji način se ne može smatrati da održava gledišta Europske unije.

Autori:

Ovaj dokument pripremljen je unutar projekta financiranog sredstvima Europske unije IPA 2010 „Jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na regionalnoj i lokalnoj razini“, koji je uz Ministarstvo zaštite okoliša i prirode provodio konzorcij EPTISA Servicios de Ingeniería S.L. i Dvokut Ecro d.o.o. (SPUO Hrvatska tim).

Tekst: Mario Pokrivač u suradnji s Jiříjem Dusíkom, Martinom Smutným i Matjažem Harmelom

Autor slike na naslovnici: Dvokut ECRO d.o.o.

Za više informacija:

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
Ulica Republike Austrije 14
HR-10000 Zagreb
Tel: +385 (0) 1 3717 111
Fax: +385 (0) 1 3717 149
Web portal: www.mzojp.hr

SADRŽAJ

1	UVOD	4
1.1	Svrha	4
1.2	Korišteni propisi	4
2	PREGLED INDUSTRIJSKOG SUSTAVA	5
2.1	Sustav industrijskog planiranja	5
2.2	Glavni planski dokumenti, njihova struktura i odgovorna tijela	6
2.2.1	Industrijska strategija	6
2.2.2	Strateški plan Ministarstva gospodarstva	7
2.2.3	Strateške odrednice za razvoj zelenog gospodarstva	7
2.2.4	Strateške odrednice razvitka kemijske industrije u Republici Hrvatskoj	7
2.2.5	Operativni program Regionalna konkurentnost	8
2.3	Veza između planova industrije i njihovih strateških procjena utjecaja na okoliš i povezanih strateških procjena i procjena utjecaja na okoliš	9
2.4	Očekivan broj strateških procjena utjecaja na okoliš u sustavu industrijskog planiranja	10
3	ODNOS IZMEĐU STRATEŠKE PROCJENE I STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	11
3.1	Tipični sadržaj strategije/plana/programa	11
3.2	Koraci za usvajanje strategije/plana/programa	11
	UKRATKO O PROJEKTU SPUO HRVATSKA	13
	GLAVNI JAVNO DOSTUPNI MATERIJALI	13

1 UVOD

1.1 Svrha

Smjernice su izrađene kako bi se utvrdio mogući pristup integraciji strateške procjene utjecaja na okoliš u sektor industrije.

Poglavlje 2 daje opći pregled postupka izrade planskih dokumenata (strategija, plan i program) iz sektora industrije i sažima njihove značajke.

Poglavlje 3 opisuje tipične korake i tijek glavnih koraka u postupcima industrijskog planiranja i opisuje mogućnosti koje se mogu poduzeti u okviru strateške procjene utjecaja na okoliš.

Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13 i 153/13), članak 63. definira da se strateška procjena obvezno provodi za:

- **strategije, planove i programe**, uključujući njihove značajne izmjene i dopune koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini za velike gradove, iz područja **industrije**, kada daju okvir za zahvate koji podliježu procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe, uključujući njihove značajne izmjene i dopune čija se provedba financira iz sredstava Europske unije;
- strategije, planove i programe koji imaju utjecaj na ekološku mrežu.

1.2 Korišteni propisi

Smjernice se temelje na:

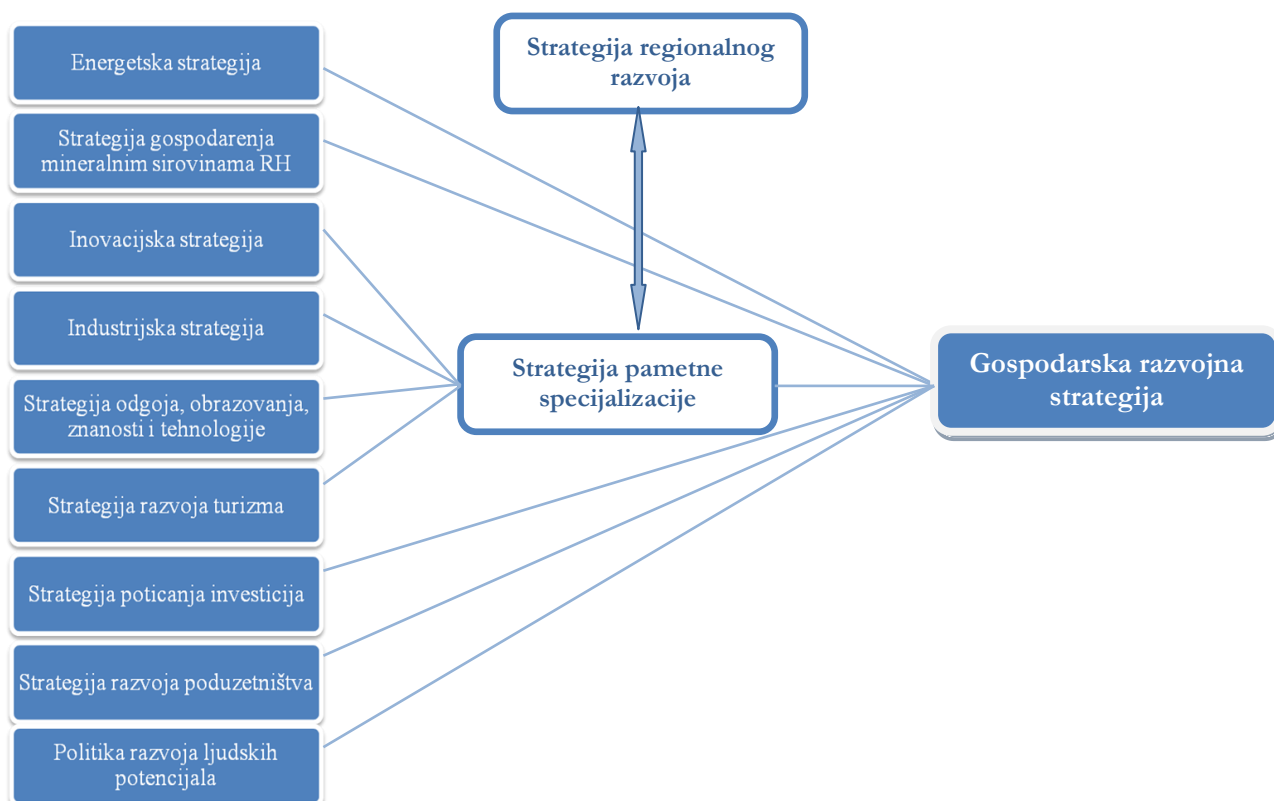
- Nacionalna industrijska strategija za razdoblje 2014.-2020. - u izradi
- Nacionalna strategija inovacija Republike Hrvatske 2013.-2020. - u izradi
- Nacionalna strategija poticanja investicija – u izradi
- Strategija razvoja poduzetništva 2013.-2020. – nacrt
- Strategija održivog razvitka Republike Hrvatske (NN 30/09)
- Strategija razvoja poduzetništva u Republici Hrvatskoj 2013.-2020.
- Strateški plan ministarstva gospodarstva za razdoblje od 2013.-2015. godine
- Strateške odrednice za razvoj zelenog gospodarstva
- Strateške odrednice razvitka kemijske industrije u RH za razdoblje od 2008.-2015. godine
- Operativni program Regionalna konkurentnost
- Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13 i 153/13)
- Zakon o zaštiti prirode (NN 80/13)
- Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (NN 64/08)
- Nacrt Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (travanj 2014.)
- Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (NN 64/08)
- Pravilnik o povjerenstvu za stratešku procjenu (NN 70/08)

2 PREGLED INDUSTRIJSKOG SUSTAVA

2.1 Sustav industrijskog planiranja¹

Pojmovi „gospodarstvo“ i „industrija“ često se smatraju sinonimima, pa se stoga i pojmovi „gospodarska strategija“ i „industrijska strategija“ poistovjećuju. Budući da se radi o dva različita pojma, nužno ih je ukratko razgraničiti. Dok gospodarstvo u najširem smislu riječi znači „razboritu uporabu dobara i mogućnosti, što uključuje njihovo pribavljanje, proizvodnju i uvećanje, kao i djelatnosti, pravila i institucije kojima se to postiže“², pod industrijom se podrazumijevaju industrijski sektori gospodarstva definirani područjima C (Prerađivačka industrija), F (Građevinarstvo) i J (Informacije i komunikacije) sukladno nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti (NKD) 2007.

Iz definicija proizlazi kako je gospodarstvo širi pojam od pojma industrije, odnosno pojam koji uključuje pojam industrije. U skladu s tim, Vlada Republike Hrvatske usvojila je koncept izrade gospodarske strategije Republike Hrvatske (RH) prema kojoj industrijska strategija čini samo jedan od sastavnih dijelova gospodarske strategije, što se može vidjeti na grafičkom prikazu 1.



Izvor: Industrijska strategija Republike Hrvatske 2014. - 2020.

Grafički prikaz 1. Industrijska strategija nasuprot gospodarskoj strategiji u Republici Hrvatskoj

Industrijska strategija RH, zajedno s inovacijskom strategijom, strategijom odgoja, obrazovanja, znanosti i tehnologije te strategijom razvoja turizma, čini sastavni dio strategije pametne specijalizacije koja, zajedno s

¹ Izvor: Nacionalna industrijska strategija za razdoblje 2013-2020. - u izradi

² Baletić, Z. (1995.) Ekonomski leksikon Zagreb: Leksikografski zavod Miroslav Krleža i Masmedia (preuzeto iz Industrijske strategije Republike Hrvatske 2014.-2020.

energetskom strategijom, strategijom gospodarenja mineralnim sirovinama RH, strategijom poticanja investicija, strategijom razvoja poduzetništva i strategijom razvoja ljudskih potencijala predstavlja osnovu za izradu gospodarske razvojne strategije.

2.2 Glavni planski dokumenti, njihova struktura i odgovorna tijela

2.2.1 Industrijska strategija

„Industrijska strategija predstavlja svaki oblik intervencije ili državne politike usmjerene ka unaprjeđenju poslovnog okruženja, odnosno promjene strukture ekonomske aktivnosti prema sektorima, tehnologijama ili zadacima od kojih se očekuje veći doprinos ekonomskom rastu ili društvenom blagostanju, nego što bi to bio slučaj kad bi intervencija izostala.“³

Svrha izrade Industrijske strategije Republike Hrvatske 2014. – 2020. jest kroz analizu industrije dobiti pregled stanja industrijskih djelatnosti i poddjelatnosti kako bi se:

- utvrdile perspektive rasta i razvoja te jačanja konkurentnosti,
- utvrdili strateški ciljevi,
- usvojio smjer djelovanja i alokacije resursa potrebnih za ostvarenje tih ciljeva, odnosno provedbeni model, te
- pratila provedba strategije.

Industrijska strategija Republike Hrvatske 2014.–2020. izrađena je polazeći od načela koja u potpunosti uvažavaju postignuća suvremene industrijske politike u Europskoj uniji (EU), ali i onih koja su sadržana u već usvojenim razvojnim dokumentima Republike Hrvatske.

Ciljevi izrade dokumenta uključuju:

1. definiranje i izradu metodološke osnove,
2. analizu strateških smjernica Europske unije,
3. analizu kvantitativnih i kvalitativnih obilježja hrvatske industrije,
4. razvoj modela vrednovanja industrijskih poddjelatnosti,
5. utvrđivanje strateških ciljeva i prioriternih područja,
6. utvrđivanje mjera realizacije strateških ciljeva,
7. razvoj modela provedbe Strategije,
8. izradu plana aktivnosti provedbe Strategije.

Dokument je podijeljen u 8 dijelova:

1. Uvod,
2. Prerađivačka industrija,
3. Građevinarstvo,
4. Informacije i komunikacije,
5. Model vrednovanja i utvrđivanje ključnih djelatnosti i poddjelatnosti,
6. Strateški ciljevi hrvatske industrije 2014.-2020.,
7. Prioritetna područja i mjere realizacije strateških ciljeva,
8. Provedba strategije.

³ Warwick, K. (2013) Beyond Industrial Policy, Emerging Issues and New Trends. Global Industry and Economy Forum 2013. OECD

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom, industrijska strategija zahtijeva stratešku procjenu utjecaja na okoliš. Buduće izmjene Strategije zahtijevat će stratešku procjenu samo ako se tijekom postupka ocjene o potrebi strateške procjene pokaže da treba provesti stratešku procjenu (uključujući i utjecaj na ekološku mrežu Natura 2000).

2.2.2 Strateški plan Ministarstva gospodarstva

OPĆI CILJ 1. Razvoj gospodarstva kroz unapređenje konkurentnosti industrije, jačanje energetskog sustava i gospodarenja mineralnim sirovinama

Posebni cilj 1.1. Razvoj, unapređenje konkurentnosti i restrukturiranje industrije

Posebni cilj 1.2. Reforma energetskog sektora

Posebni cilj 1.3. Razvoj i uređenje stanja u sektoru rudarstva

Posebni cilj 1.4. Unapređenje sigurnosti ljudi, imovine i okoliša

OPĆI CILJ 2. Konkurentno i dinamično, na znanju utemeljeno gospodarstvo uz osiguranje jednakih uvjeta poslovanja u svim dijelovima RH

Posebni cilj 2.1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva kroz privlačenje direktnih ulaganja, uklanjanje prepreka za ulaganja i podršku izvozu

Posebni cilj 2.2. Učinkovito korištenje sredstava Instrumenta pretpristupne pomoći instrumenata kohezijske politike EU

Posebni cilj 2.3. Povećanje učinkovitosti provedbe postupaka javne nabave

Posebni cilj 2.4. Učinkovito upravljanje projektima, pomoć u tranziciji i jačanje institucija

Posebni cilj 2.5. Stvaranje, obnavljanje i korištenje robnih zaliha

Posebni cilj 2.6. Djelovanje javno-privatnog partnerstva u Republici Hrvatskoj

OPĆI CILJ 3. Razvoj i standardizacija trgovine i unutarnjeg tržišta

Posebni cilj 3.1. Uređenje trgovine i unutarnjeg tržišta u skladu sa pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju

Posebni cilj 3.2. Razvoj i održavanje normizacijskog sustava u Republici Hrvatskoj

Posebni cilj 3.3. Uspostava i koordinacija Nacionalnim mjeriteljskim sustavom RH s posebnim naglaskom na definiranju i upravljanju sustavom zakonskog mjeriteljstva

Posebni cilj 3.4. Održavanje i razvoj sustava akreditacije u Republici Hrvatskoj

Ovim dokumentom utvrđuju se opći poslovi Ministarstva gospodarstva, daje ustrojstvo Ministarstva gospodarstva, definira vizija i misija te daju ciljevi razvoja te ovaj plan ne zahtijeva stratešku procjenu.

2.2.3 Strateške odrednice za razvoj zelenog gospodarstva

Strateške odrednice rađene su s namjerom pokretanja proizvodnje i investicijskog ciklusa u Hrvatskoj uglavnom utemeljenih na programima i zahtjevima zaštite okoliša, tzv. ZELENI RAZVOJ.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom, strateške odrednice zahtijevat će stratešku procjenu samo ako ista nije provedena na višoj razini (ako odrednice nisu bile sagledane na razini industrijske strategije ili ako se ne temelji na planskim dokumentima više razine za koje je provedena SPUO) i ako se tijekom postupka ocjene o potrebi strateške procjene utvrdi da treba provesti stratešku procjenu (uključujući i utjecaj na ekološku mrežu Natura 2000).

2.2.4 Strateške odrednice razvitka kemijske industrije u Republici Hrvatskoj

Strateške odrednice razvitka kemijske industrije u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2008.-2015. izrađene su na osnovama strateškog krovnog dokumenta Industrijska politika RH tijekom pripreme za članstvo u EU

kojim su definirana temeljna načela i opći ciljevi industrijske politike RH za razdoblje 2008-2013. Polazište za izradu Strategije bio je dokument Analiza stanja dosadašnjeg razvoja i stanja kemijske industrije u EU i RH. Strategija obuhvaća, sukladno Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti RH, područje C 20 – Proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda i područje C 22 – Proizvodnja proizvoda od gume i plastike.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom, strateške odrednice zahtijevat će stratešku procjenu samo ako ista nije provedena na višoj razini (ako odrednice nisu bile sagledane na razini industrijske strategije ili ako se ne temelji na planskim dokumentima više razine za koje je provedena SPUO) i ako se tijekom postupka ocjene o potrebi strateške procjene utvrdi da treba provesti stratešku procjenu (uključujući i utjecaj na ekološku mrežu Natura 2000).

2.2.5 Operativni program Regionalna konkurentnost

Operativni program za regionalnu konkurentnost (OPRK) izrađen je na temelju odredaba i očekivanih rezultata sadržanih u OPRK 2007.- 2011., a planirane intervencije Europskog fonda za regionalni razvoj usklađene su na sljedeće dvije razine:

1. na razini sadržaja Operativnog programa (OP)
2. na razini sadržaja prioritetnih osi: jedan je prioritet usmjeren na regionalni razvoj, drugi na konkurentnost nacionalnog gospodarstva, a treći na tehničku pomoć za upravljanje i provedbu OP-a.

Uzevši u obzir strateške korake koje Hrvatska poduzima u cilju postizanja iznad navedenog općeg cilja te utvrđene mogućnosti podupiranja ulaganja u cilju razvoja poduzetništva i gospodarstva, što je jedan od strateških ciljeva NSRO-a, OPRK je strukturiran u tri prioritetne osi:

1. Prioritetna os 1: Razvoj i unapređenje regionalne infrastrukture i jačanje atraktivnosti regija. Ova prioritetna os obuhvaća niz ulaganja u cilju povećanja atraktivnosti hrvatskih regija za poduzetnike i radnike, stanovnike i posjetitelje, unaprjeđenjem javne infrastrukture za industriju, turizam i ostale usluge, te kvalitete i dostupnosti javnih usluga.⁴
2. Prioritetna os 2: Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva. Ova je prioritetna os usmjerena na intervencije koje podupiru proizvodna ulaganja od strane malih i srednjih poduzeća, lakši pristup sredstvima, razvoj boljih uvjeta za gospodarstvo temeljeno na znanju kroz prijenos tehnologija, inovativnost, istraživanja i razvoj. Cilj joj je također poboljšati poslovnu klimu hrvatskog gospodarstva jačanjem promidžbenih aktivnosti i stvaranjem uvjeta za konkurentnost.
3. Prioritetna os 3: Tehnička pomoć. Cilj ove prioritetne osi je osigurati potporni mehanizam za upravljanje Operativnim programom, te pripremu projektne dokumentacije koja će omogućiti provedbu projekata tijekom sljedećeg programskog razdoblja.

Prioritetne osi OPRK u potpunoj su sukladnosti i dosljednosti s Okvirom za usklađenost strategija 2007.-2013. i smjernicama Europske komisije za politiku kohezije 2007.-2013. (Strateške smjernice Zajednice – Politika kohezije kao potpora rastu i zapošljavanju 2007.- 2013.).

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom, operativni program regionalna konkurentnost zahtijeva stratešku procjenu utjecaja na okoliš. SPUO je obvezna i za buduće operativne programe u sektoru industrije.

⁴ Ova je prioritetna os posebno usmjerena na korisnike koji pripadaju javnim tijelima i neprofitnim organizacijama, odnosno na javne projekte, za razliku od druge prioritetne osi, kod koje je naglasak i na privatnom i na javnom sektoru.

2.3 Veza između planova industrije i njihovih strateških procjena utjecaja na okoliš i povezanih strateških procjena i procjena utjecaja na okoliš

Strateška procjena utjecaja na okoliša za planove industrije na višoj razini koji se odnose na općenite probleme industrije ne može prikazivati detaljne prostorne značajke povezane sa zaštitom okoliša ili prirode. Ovakvi planovi trebali bi rješavati sljedeća pitanja:

- Usporedba alternativa koje su predložene od strane planera, napravljenih na razni detalja na kojoj su varijante razvijene
- Analiza usklađenosti s relevantnim nacionalnim i EU ciljevima zaštite okoliša, prirode i zdravlja (i ostalih povezanim dokumentima koji oblikuju ciljeve za unaprjeđenje održivog razvoja, klimatske promjene i mogućih relevantnih industrijskih dokumenata (npr. Bijela knjiga EU o industriji))
- Procjena ključnih utjecaja na širokom prostoru koji se moraju razmatrati na ovoj razni planiranja (priroda, obala, krajobraz, zrak i staklenički plinovi, buka, vode i more)
- Prikaz preporuka za pitanja i mjere zaštite okoliša koje se moraju razmatrati ili u idućim planovima industrije i njihovim strateškim procjenama utjecaja na okoliš i/ili u specifičnim industrijskim projektima i njihovim procjenama utjecaja na okoliš
- Obraćanje pozornosti na moguće kumulativne utjecaja i utjecaje na razvoj – urbani i industrijski razvoj, rudarstvo itd. te davanje preporuka za pitanja koja se trebaju uzeti u obzir tijekom izrade planova industrije i njihove strateške procjene utjecaja na okoliš.

Za razliku od gore prikazanih planova na višoj razni, strateška procjena za detaljniji plan industrije direktno je povezana uz planiranje specifičnih industrijskih projekata, učinkovito podržava izradu planova industrije i može se odnositi na prostorne značajke. Takva strateška procjena može pomoći kod sljedećih pitanja:

- Usporedba mogućnosti za provedbu industrijskih alternativa koje su razmatrane unutar planova na višoj razini – ovo može i dalje uključivati varijante koje se odnose na smještaj kao i na tehničku izvedbu
- Analiza usklađenosti s regionalnim ili lokalnim ciljevima zaštite okoliša (npr. akcijskim planovima zaštite zraka, kartama buke i akcijskim planovima itd.)
- Procjena svih relevantnih učinaka na ovoj razni planiranja
- Prikaz preporuka za pitanja i mjere zaštite okoliša koje će se uzeti u razmatranje u narednim planovima industrije i njihovim strateškim procjena i/ili u specifičnim projektima industrije i njihovim procjenama utjecaja na okoliš
- Prikaz preporuka za rješavanje kumulativnih utjecaja višestrukih razvoja u promatranom području u relevantnom planu industrije i njegovoj strateškoj procjeni utjecaja na okoliš.

Kao što je prikazano na gornjim primjerima, strateška procjena može se odnositi na različite teme u različitim planovima industrije. To je u potpunosti u skladu s odredbama Direktive 2001/42/EC o procjeni učinaka pojedinih planova i programa na okoliš (SPUO Direktiva) , članak 4. stavak 3. koji propisuje da gdje planovi i programi čine dio hijerarhije, države članice, u cilju izbjegavanja dupliciranja procjena, moraju uzeti u obzir činjenicu da će se procjena provoditi na različitim razinama. U tu svrhu, između ostalog, radi izbjegavanja dupliciranja procjene, države članice će primijeniti članak 5. stavke 2. i 3.

Članak 5. stavak 2. SPUO Direktive pruža mogućnost za utvrđivanje fleksibilnog fokusa strateške procjene, navođenjem da strateška procjena uključuje informacije koje se moraju razumno uzeti u obzir, uzimajući u obzir trenutno znanje i metode procjene, sadržaj i razinu detaljnosti u planu ili programu, njegovu fazu u procesu donošenja odluka i do koje mjere će određene stvari biti prikladnije procijenjene na različitim razinama u procesu, radi izbjegavanja dupliciranja procjena.

Od interesa za sektor industrije i s tim povezanih različitih strateških procjena i procjena utjecaja na okoliš je i članak 5, stavak 3. SPUO Direktive koji omogućuje da strateška procjena koristi sve relevantne informacije, na način da ona propisuje relevantne informacije dostupne za okolišne značajke planova i programa, postignute na drugim razinama odlučivanja ili putem drugih propisa koji se mogu koristiti za osiguranje informacija potrebnih za stratešku procjenu.

2.4 Očekivan broj strateških procjena utjecaja na okoliš u sustavu industrijskog planiranja

Na osnovu gornjih informacija, napravljena je sljedeća procjena broja i učestalosti provođenja postupaka strateške procjene utjecaja na okoliš i ocjene o potrebi strateške procjene (screening) za sektor industrije:

strategija/plan/program	Kako često je potrebno donošenje/revizija	Broj dokumenata u 5 godina	Minimum i maksimum screening/SPUO
Industrijska strategija	Prosječno revizija svakih 5-10 godina	1	1 SPUO
Strateške odrednice	Prosječno revizija svakih 5-10 godina	40-50 izrađenih/revidiranih odrednica	40-50 screeninga 5-10 SPUO
Operativni program Regionalna konkurentnost	Prosječno revizija svakih 5 godina	1	1 SPUO
UKUPNO OČEKIVANI BROJ U 5 GODINA	Screening: Minimum: 40 Maksimum: 50 SPUO: Minimum: 6 Maksimum: 12		

3 ODNOS IZMEĐU STRATEŠKE PROCJENE I STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA

3.1 Tipični sadržaj strategije/plana/programa

Iz ranije navedenog vidljivo je da za područje industrije nije moguće izdvojiti neki tipičan sadržaj, koji bi zadovoljavao svaki od traženih dokumenata. Ipak vidljivo je da uglavnom svi dokumenti sadrže:

- Uvod
- Opći dio – ocjena postojećeg stanja
- Plan razvitka/ciljevi
- Zaključak.

3.2 Koraci za usvajanje strategije/plana/programa

U nastavku je prikazano na koji način je moguće povezati postupke izrade SPP i SPUO. Da bi SPUO postigla očekivane učinke na SPP vrlo je važno provoditi je paralelno s postupkom planiranja, odnosno ne kasniti s njenim uključivanjem ili u najgorem slučaju započeti tek kada je SPP već izrađen. Uključivanjem SPUO u kasnijoj fazi planiranja smanjuju se mogućnosti za mijenjanje strateških pitanja SPP što za posljedicu može imati produženje postupka donošenja SPP (npr. ako se strateškom procjenom procijeni da je SPP kao takav neprihvatljiv) ili provođenje SPUO samo formalno, bez utjecaja na SPP.

BR.	KORACI U POSTUPKU PLANIRANJA	KORACI U POSTUPKU SPUO	PROCJENA POTREBNIH DANA (SPUO) ⁵	PRAKTIČNI SAVJETI
1.	PRIPREMA STRUČNIH PODLOGA	PREGLED STRATEŠKIH STUDIJA ZA RELEVANTNE SPP	20	Potaknite provedbu SPUO za sve SPP koje utječu na SPP nižeg reda. Prikupite informacije iz svih relevantnih SPUO i razmotrite koje bi sve preporuke iz njih mogle biti primjenjive u vašoj SPUO.
2.	ODLUKA O IZRADI SPP DEFINIRANJE GLAVNIH CILJEVA	OCJENA O POTREBI STRATEŠKE PROCJENE I OCJENA PRIHVATLJIVOSTI ZA EKOLOŠKU MREŽU	90	!!! Ovaj bi korak mogao oduzeti više vremena od predviđenog. Započnite ga što je prije moguće. Ukoliko ste sigurni da će se morati provesti postupak SPUO, preskočite ocjenu o potrebi strateške procjene, informirajte ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša o započinjanju postupka SPUO i provedite postupak ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
3.	PRIKUPLJANJE I OBRADA PODATAKA	ODLUKA O ZAPOČINJANJU POSTUPKA STRATEŠKE PROCJENE	30	U idealnom slučaju, objedinite odluke o obvezi provedbe strateške procjene i odluku o započinjanju postupka strateške procjene.
4.		ODABIR OVLAŠTENIKA	60	Započnite s odabirom ovlaštenika odmah nakon što ste zaključili da će SPUO biti potrebna. U projektnom zadatku za izrađivače SPP i ovlaštenika trebalo bi definirati i obvezu razmjene informacija te međusobne suradnje.
5.	OCJENA STANJA RAZVOJA	ODREĐIVANJE SADRŽAJA STRATEŠKE STUDIJE IMENOVANJE POVJERENSTVA	5 + 30 + 5	Povežite ovaj korak SPUO s internom analizom informacija koje ste prikupili tijekom koraka 3. i 4. kako biste mogli odrediti moguća varijantna rješenja i ključna pitanja na koja treba obratiti pozornost kako pri izradi SPP, tako i pri izradi strateške studije. Ukoliko ste već odabrali ovlaštenika, uključite ga u postupak konzultacija kao pomoć pri prikupljanju i analizi dobivenih informacija.

⁵ Procjena potrebnih dana kombinacija je iskustva SPUO projektnog tima i zakonskih obveza.

BR.	KORACI U POSTUPKU PLANIRANJA	KORACI U POSTUPKU SPUO	PROCJENA POTREBNIH DANA (SPUO) ⁵	PRAKTIČNI SAVJETI
6.	<p>IZRADA NACRTA PRIJEDLOGA SPP, UKLJUČUJUĆI I PROGRAM PRAĆENJA STANJA OKOLIŠA I EKOLOŠKE MREŽE</p> <p>i</p> <p>USKLAĐIVANJE SPP SA PREPORUKAMA I/ILI ZAKLJUČCIMA SPUO</p>	<p>IZRADA STRATEŠKE STUDIJE i OCJENA CJELOVITOSTI I STRUČNE UTEMELJENOSTI STRATEŠKE STUDIJE OD STRANE POVJERENSTVA (MIŠLJENJE POVJERENSTVA)</p>	<p>Priprema strateške studije + 30 + 15</p>	<p>Povežite izradu strateške studije s izradom nacrtu prijedloga SPP.</p> <p>U SPUO usmjerite se samo na važna pitanja koja su ključna za predmetne SPP i koristite ih kod usporedbe varijantnih rješenja predloženih aktivnosti.</p> <p>Odvojite dovoljno vremena kako bi se SPUO provela kvalitetno. Kvalitetna strateška procjena zahtijeva vrijeme za mjerodavne studije i konzultacije s izrađivačem SPP.</p> <p>Organizirajte redovne sastanke na kojima će izrađivači SPP i ovlaštenici izvještavati o svojim saznanjima i preporukama za izradu nacrtu SPP. Osigurajte da se strateškom procjenom razmotre svi prijedlozi SPP i obradi njihov kumulativni utjecaj.</p> <p>U slučaju kada bi se to moglo pokazati korisnim, dodatno konzultirajte relevantna tijela javne vlasti i članove Povjerenstva.</p>
7.	JAVNA RASPRAVA	JAVNA RASPRAVA	45	<p>Organizirajte postupak javne rasprave. Javno izlaganje će vam pomoći dobiti komentare relevantnih institucija i javnosti o tome kako poboljšati SPP.</p> <p>Jasno i kratko predstavite planske prijedloge i pridružene rezultate strateške studije široj javnosti.</p>
8.	IZRADA KONAČNE SPP	PRIPREMA ZAHTJEVA ZA MIŠLJENJEM MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU OKOLIŠA O PROVEDENOM POSTUPKU SPUO		<p>Pripremite jasne odgovore na prikupljene komentare - za svaki komentar navedite je li relevantan i na koji način je uzet u obzir u SPP ili SPUO te koje su promjene (ukoliko ih je bilo) unesene u SPP/ SPUO.</p>
9.	POTVRĐIVANJE SPP OD STRANE NADLEŽNIH TIJELA	MIŠLJENJE MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU OKOLIŠA O PROVEDENOM POSTUPKU SPUO (prema potrebi uključuje i MIŠLJENJE MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU PRIRODE O PRIHVATLJIVOSTI SPP ZA EKOLOŠKU MREŽU)	<p>30 + 30</p>	<p>!!!</p> <p>Ovaj korak može trajati dulje od predviđenog. Započnite što ranije.</p>
10.	USVAJANJE SPP OD STRANE SABORA RH, VLADE RH	UZIMANJE U OBZIR REZULTATA SPUO PRILIKOM DONOŠENJA ODLUKA NA PRIJEDLOG SPP	/	
11.		IZVJEŠĆE O PROVEDENOJ STRATEŠKOJ PROCJENI	30	<p>Iskoristite vrijeme potrebno za donošenje mišljenja (korak broj 8) za pripremu izvješća. Pri izradi izvješća koristite rezultate strateške studije, mišljenje povjerenstva, mišljenja i prijedloge iz javne rasprave te donesene odluke.</p>

UKRATKO O PROJEKTU SPUO HRVATSKA

Projekt je proveden u skladu s Direktivom 2001/42/EC o procjeni učinka pojedinih planova i programa na okoliš.

Svrha projekta bila je ojačati kapacitete za provedbu postupaka strateške procjene utjecaja na okoliš u Republici Hrvatskoj na regionalnoj i lokalnoj razini.

Aktivnosti i rezultati

Komponenta 1

- analizirana je transpozicija SPUO Direktive u Hrvatskoj
- analiziran je institucionalni okvir i postojeći kapaciteti za provedbu postupaka SPUO u Hrvatskoj te su isti uspoređeni s institucionalnim okvirom u drugim državama članicama Europske unije

Komponenta projekta 2

- provedena je obuka grupe od 10 SPUO trenera iz Ministarstva zaštite okoliša i prirode i izrađen priručnik za obuku SPUO trenera
- održano je 42 dana treninga za više od 700 službenika relevantnih tijela, SPUO ovlaštenika i nevladinih udruga koji će biti uključeni u provedbu postupka SPUO na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Komponenta projekta 3

- izrađena su tri SPUO proceduralna priručnika za državnu, regionalnu i lokalnu razinu
- izrađena su tri metodološka priručnika
- izrađeno je trinaest priručnika za primjenu postupka SPUO pri planiranju u pojedinim područjima

Projekt je započeo 23. listopada 2012. i trajao je 20 mjeseci. Vrijednost projekta iznosila je 1.075.250 €, od čega je 10%, odnosno 107.525 €, iznos nacionalnog sufinanciranja.

GLAVNI JAVNO DOSTUPNI MATERIJALI

- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na državnoj razini
- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na područnoj (regionalnoj) razini
- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na lokalnoj razini
- Opće metodološke preporuke za izradu strateških studija
- Smjernice za ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu
- Smjernice za primjenu pogodnih alata za analizu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u prostornom planiranju
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u regionalnom razvoju
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u gospodarenju otpadom
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u vodnom gospodarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u poljoprivredi
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u šumarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u ribarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u energetici
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u industriji
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u rudarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u prometu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u elektroničkim komunikacijama
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u turizmu



Projekt je financirala
Europska unija



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE
OKOLIŠA I PRIRODE